



# מדינת ישראל

## משרד החקלאות ופיתוח הכפר

### ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: פטור – תקנה 3 (29) - התקשרות עם קנט –  
קרן לביטוח נזקי טבע בחקלאות בע"מ - התקשרות ביטוח מפני  
אסונות טבע בחקלאות – עבור שנת 2017

החלטת הוועדה 16/11/2016  
ח.פ. 520027848

### פרוטוקול

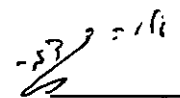
1. בפני הוועדה בקשת היחידה לאשר לה את התקשרות עם חברת קנט, לצורך רכישת ביטוח חקלאים מפני אסונות טבע [ביטוח רב סיכוני] וזאת על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ם.
2. כעולה מחוות דעתו של צביקה כהן המצ"ב בתחום פוליסות נזקי טבע המסורתי הפתוח לכלל חברות ביטוח המורשות לעסוק בנושא, הקנט מהווה כ- 95% מהשוק. בביטוח אסון טבע, קנט הנה המבטחת הבלעדית בישראל. עובדה זו משקפת את המורכבות וייחודיות של תחום ביטוח ענף החקלאות כנגד נזקי ואסונות טבע.
3. לאורך השנים, קנט פיתחה מומחיות ייחודית בתחום ביטוחי אסונות הטבע בחקלאות הן בתחום פיתוח מוצרי הביטוח (פוליסות), הן בתחום ניהול תביעות (לרבות הקמת מערך הערכת נזקים) והן בתחום מערך השיווק.
4. נתונים אלה בתוספת המפורט במסמכים המצ"ב מעמיד את קנט כ"ספק יחיד" מובהק בנסיבות העניין. לאור האמור מאשרת ועדת המכרזים את ההתקשרות עם קנט על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ם.
5. שווי ההתקשרות השנתי הנו 101.2 מלש"ח וזאת בהתאם לפירוט עליו חתום סמנכ"ל מימון והשקעות במשרד מר צביקה כהן מיום 8/11/2016 המצ"ב.
6. ההתקשרות מותנית בקיומו של תקציב מתאים.
7. הואיל ונכון ליום חתימת פרוטוקול זה ברשות המשרד בפועל תקציב בגובה 20 מלש"ח בלבד, ויתרת התקציב בסך 81.2 מותנית באישור תקציב המדינה לשנת 2017 הרי שוועדת המכרזים מורה כי ככל שהסכם עם קנ"ט ייחתם לפני אישור תקציב המדינה (לשנת 2017) תקבע בו הפסקה הבאה:  
"הצדדים מצהירים כי ידוע להם שערב חתימת הסכם זה, ברשות המשרד בפועל 20 מלש"ח בלבד ואשר על כן מובהר בזאת כי עם קבלת האישור ליתרת התקציב אצל המשרד, להשלמת שווי ההתקשרות הכולל לפי הסכם זה, ייחתם בין הצדדים נפסח X להסכם

שיבטא את מחויבות הצדדים להמשיך ולפעול  
לפי תנאיו על בסיס אותו תקציב מדינה  
שהתקבל".

8. תוקף התקשרות הנו מיום 1.1.17 או מיום חתימת  
החשבת על ההסכם לפי המאוחר ועד ליום 31.12.17.
9. כנדרש בתנאי התקנה כפוף פטור זה לאישור וועדת  
הפטור באוצר.
10. פטור זה כפוף לפרסום במערכת המנו"ף ותקף בהיעדר  
השגות. הפרסום במנו"ף ייעשה במקביל להעברת  
הפטור לוועדת הפטור באוצר.

  
אורליט שאוליאן  
חשבת

  
עו"ד בידרמן אורי  
נציג היועץ המשפטי

  
אוהד דגמי  
יו"ר הועדה

  
ינקו רבינוביץ', חבר

**טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"**

יש למלא את השדות המסומנים באדום בלבד

משרד החקלאות	
יחידה מזמינה/מכון:	מנהלת ההשקעות
תאריך חוות דעת:	08/11/2016
בקשה מס' (פנימי):	

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה  (29)3 /  (31)3 לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל:  כן  לא

סוג ההתקשרות:

טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	קרן לביטוח נזקי טבע בחקלאות בע"מ
מספר הספק (ח.פ./ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	520027848
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	101.2 מיליון ₪
תקופת ההתקשרות:	01/01/2017 ועד 31/12/2017

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני**

1. ביטוח כנגד אסונות טבע .
2. ביטוח כנגד מחלת הניוקאסל בלול
3. ביטוח כנגד מחלת הסלמונלה בלול.

- למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.

**נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ**

ע"פ החלטת הממשלה מספר 972 מיום ה- 31/12/06, הוקם צוות בראשות מנכ"ל ראש הממשלה מר רענן דינור בהשתתפות נציג החשב הכללי, נציג היועץ המשפטי לממשלה, נציג היועצת המשפטית במשרד האוצר, נציג אגף התקציבים, נציג ראשות החברות הממשלתיות, נציג משרד השיכון ונציג משרד ראש הממשלה, שבחנו את הצורך בהתאמות לדיני המכרזים בכל הנוגע להתקשרות הממשלה עם חברות ממשלתיות הפועלות כזרוע ביצוע של הממשלה

או עם רשויות מקומיות בעניינים הנוגעים לתחום סמכויותיהם ע"פ דין. בהתאם להמלצת הצוות במסמך שפורסם ביום 03/04/09, הוכרזה הקרן לביטוח נזקי טבע בחקלאות כזרוע ביצוע של משרד החקלאות.

ביוני 2007 מינה החשב הכללי דאז דר' ירון זליכה ועדת מכרזים בנושא ביטוח אסונות טבע. המלצת היועץ החיצוני, מר משה איבלר, שהועסק ע"י הועדה הייתה כי: "עריכת מכרז בין מבטחים מקומיים אינו צפוי להיטיב את מעמד המדינה או לפתוח את שוק הביטוח דגן לתחרות."

בישיבה שהתקיימה בתאריך 22/10/2008 בנושא פטור ממכרז לחברות ממשלתיות, בהקשר של חברת קנט, נקבע ע"י נציגי רשות החברות כי – "אין הצדקה ו/או יכולת ממשית לקיום תחרות בתחום". לאור קביעה זו הומלץ ע"י מנכ"ל משרד רוה"מ לסווג את החברה כזרוע ביצועית לעניין פטור ממכרז.

בהקשר זה והצורך להכיר בקנט כספק יחיד, משרד האוצר ביקש את חוות דעתו של יחיאל רוזנטראוב, חתם ראשי ויועץ ביטוחי בענבל. בחוות דעתו כתב בין היתר "... לא נראה סביר שתקום חברת ביטוח חדשה או מבטח קיים אשר יתמודד עם פעילות עסקית מסיבית בתחום ביטוח סיכוני טבע בחקלאות בעתיד הקרוב.."

בתחום פוליסות נזקי טבע המסורתי הפתוח לכלל חברות ביטוח המורשות לעסוק בנושא, הקנט מהווה כ- 95% מהשוק. בביטוח אסון טבע, הקנט הנה המבטחת הבלעדית בישראל. עובדה זו משקפת את מורכבות וייחודיות תחום ביטוח ענף החקלאות כנגד ניזקי טבע.

לאורך השנים, קנט פיתחה מומחיות ייחודית בתחום ביטוחי אסונות הטבע בחקלאות והתמקצה הן בתחום פיתוח מוצרי הביטוח (פוליסות), הן בתחום ניהול תביעות (לרבות הקמת מערך הערכת נזקים) והן בתחום מערך השיווק.

ריכוז הביטוח ע"י גורם יחיד, כפי שנעשה עד כה, מביא לניהול סיכונים בצורה מושכלת יותר ובפיזור סיכונים בין כל ענפי החקלאות, בין אזורי הארץ ולאורך תקופות זמן ארוכות. עובדה זו מביאה לחסכון בעלויות התפעול של התכנית בצורה משמעותית. כמו כן מוזיל את הפרמיה ומביא לפיזור יעיל ונכון של הסיכון בין המבטחים ומביא לאפשרות לתמחור אקטוארי של הפרמיה ללא עיוותים. פרמיה זולה והוצאות תפעול נמוכות מתבטאים בסופו של דבר בחסכון ממשי בתקציב השתתפות הממשלה במימון הפרמיה – כך שהתמיכה מתבטאת ברובה במימון הפרמיה לחקלאי ולא יהיה בזבוז של משאבי כסף למימון הוצאות תפעול לא יעילות ו/ או מימון עיוותים אקטואריים בתכנית, שאינם מתורגמות לתמיכה ממשית בציבור החקלאים.

יעילות וחסכון: ניהול התכנית לאסונות טבע על ידי קנט הוכח שזו הדרך הכי יעילה וחסכונית. קנט הנה חברה ממשלתי שאינה פועלת למטרות של השאת רווחים. העודפים נצברים בקרן ייעודית ומשמשת אך ורק לצורך תשלום פיצויים לחקלאים באירועים קטסטרופליים. יותר מזה, הפרמיה מתומחרת בצורה כזו שאינה מגלמת רווחים לחברת הביטוח והוצאות התפעול של החברה מבוקרים על ידי המדינה גם מכוח ההסכם באסונות טבע.

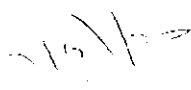
#### **נא להתייחס לסעיפים הבאים:**

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)

3. נימוקים והערות נוספות.

לאור הנימוקים שמנתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

	<p>סמנכ"ל בכיר למימון וההשקעות ואחראי על תחום הביטוח החקלאי במשרד החקלאות</p>	<p>צביקה כהן</p>
<p>חתימה</p>	<p>תפקיד בעל הסמכות המקצועית</p>	<p>שם בעל הסמכות המקצועית</p>